

ירושלים, י"ג אדר תשפ"ג
06 מרץ 2023
פרוטוקול מס' 7

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית מיום 2.3.2023

פרוטוקול מס' 7

משתתפים: מר יוסי אברהם שלי, מנכ"ל המשרד, חבר
מר רועי בנבנישתי, חשב המשרד, חבר
עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית, חברה

לילך אלמקיאס, מרכזת אגף פנים, תכנון ופיתוח, נציגת יח' מקצועית
מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

הסכם המסגרת בין המשרד לבין הקרן למורשת הכותל המערבי

שם הספק ומספרו: הקרן למורשת הכותל המערבי (מס' ספק: 580137594)

תקופת ההתקשרויות: החל מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2026

שווי ההתקשרויות: סך של 21,950,000 ₪ לשנה ובסה"כ 87,800,000 ₪ לכל התקופה

סוג ההתקשרויות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-10-05

תיאור מהות ההתקשרויות:

תקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות) קובעת שהתקשרות של משרד ממשלתי עם חברה ממשלתית יכולה להיעשות בפטור ממכרז אם ועדת הפטור של המשרד אישרה שההתקשרות נעשת במסגרת הסכם מסגרת, כמשמעו בתקנה 3ד לתקנות, בתוך תקופת הסכם המסגרת ובלבד שיתקיימו התנאים הבאים: (1) קיימת חברה ממשלתית אחת שעמה יש הסכם מסגרת אשר במסגרתו ניתן לבצע את ההתקשרות בהתאם לפסקה זו; קיימות כמה חברות לעניין זה – ייערך מכרז סגור ביניהן; (2) החברה הממשלתית התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המדינה, ייעשו במכרז. יוער כי תקנה 3ד(א) לתקנות קובעת כי ההגדרה של "חברה ממשלתית" – היא לרבות תאגיד אחר כאמור בסעיף 60 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן – חוק החברות הממשלתיות).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג אדר תשפ"ג
06 מרץ 2023
פרוטוקול מס' 7

תקנה 3ד(ב) לתקנות קובעת שני תנאים מצטברים להתקשרות מסגרת של משרד ממשלתי עם חברה ממשלתית: (1) צוות מנכ"לים, שחברים בו מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד האוצר, החשב הכללי ומנהל רשות החברות הממשלתיות (להלן – צוות המנכ"לים), קבע, בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות, טוהר המידות והחיסכון, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות בתחומים השונים, כי החברה הממשלתית עומדת בהתאם למסמכי היסוד שלה והחלטת הממשלה שהקימה אותה באמור בתקנה 3ד(ב)(1)(א) או באמור בתקנה 3ד(ב)(1)(ב) לתקנות; (2) החברה הממשלתית אינה חברה בהפרטה כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, אלא אם קבע החשב הכללי כי התקשרות מסגרת בין החברה שבהפרטה ובין המשרד חיונית להמשך פעילותה או לקידום החלטת ההפרטה.

תקנה 3ד(ג) לתקנות קובעת ארבעה שלבים לצורך עריכת התקשרות מסגרת: (1) המנכ"ל של המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית, בתיאום עם מנכ"ל משרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי, גיבש עקרונות להסכם המסגרת שבהם ייקבע, בין השאר, תיחום הסכם המסגרת בהיקף כספי, בתקופה ובתחומי פעילות; (2) עקרונות הסכם המסגרת יפורסמו באתר האינטרנט של מנהל הרכש באגף הרכש בחשב הכללי (להלן – אתר האינטרנט); (3) עקרונות הסכם המסגרת יובאו לאישור ועדת השרים שתסמיך הממשלה לעניין זה ואשר שר האוצר עומד בראשה (להלן – ועדת השרים), כאשר הדיון בפני ועדת השרים יתקיים לא מוקדם מ- 14 ימים מפרסום עקרונות המסגרת באתר האינטרנט, כאמור; (4) המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית יערוך הסכם מסגרת, בהתאם לעקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים, כאמור, ולאחר שוועדת הפטור המשרדית אישרה כי ההסכם עומד בעקרונות האמורים. הסכם המסגרת יכלול את העקרונות המפורטים בתקנה 3ד(ג)(1) לתקנות וכן מנגנוני בקרה ופיקוח בקשר עם פעילות החברה ליישום ההסכם. כמו כן, הסכם המסגרת יפורסם באתר האינטרנט.

הקרן למורשת הכותל המערבי (להלן – הקרן) הוכרה ביום 8 בספטמבר 2004 כעמותה ממשלתית על-ידי היועץ המשפטי לממשלה ולכן מהווה תאגיד אחר כאמור בסעיף 60 לחוק החברות הממשלתיות. בהתאם לכך, הקרן מהווה "חברה ממשלתית" לצורך התקנות. כמו כן, בהתאם להודעת החשב הכללי מיום 6 בספטמבר 2010 הקרן הוכרה על-ידי צוות המנכ"לים כזרוע ביצוע בכל פעילותיה – הפעלה וניהול של מנהרות הכותל, שימור ואחזקה של רחבת הכותל, ניהול בית כנסת החורבה. בשים לב לאמור, ולפי שהקרן אינה חברה בהפרטה כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, התקשרות המסגרת עמה עומדת בשני התנאים המצטברים הקבועים בתקנה 3ד(ב) לתקנות.

בהחלטת ממשלה מספר 2925 מיום 19 בדצמבר 2004 נקבע שהאחריות לתחזוקת רחבת הכותל המערבי תועבר לידי הקרן שבאחריותו של ראש הממשלה. בהתאם לכך, ולאור האמור בתקנה 3ד(ג) לתקנות, מנכ"ל משרד ראש הממשלה, שהוא כאמור מנכ"ל המשרד של השר הממונה על הקרן, בתיאום עם מנכ"ל משרד האוצר, מ"מ מנהלת רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי, גיבש עקרונות להסכם המסגרת. העקרונות הללו כוללים תיחום בהיקף כספי, בתקופה ובתחומי פעילות, והם פורסמו באתר האינטרנט ביום 22.8.2022.

בהחלטת ממשלה מספר 314 מיום 8 באוגוסט 2021 הוחלט להסמיך את ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) לאשר את עקרונות הסכם המסגרת בין משרדי ממשלה לחברות ממשלתיות בהתאם להוראת תקנה 3ד(ג)(3) לתקנות. ועדת השרים אשרה את העקרונות ביום 12.11.2022 (החלטה מס' חכ/22), והחלטה קיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 21.11.2022 (החלטה 1918). קרי, חלפו 14 ימים מפרסום העקרונות ועד מועד הדיון של ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) (להלן – ועדת השרים) בעקרונות הסכם המסגרת.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג אדר תשפ"ג
06 מרץ 2023
פרוטוקול מס' 7

יוער כי העקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים, כאמור, נקבעו בהמשך להחלטת ממשלה מספר 994 מיום 16 בינואר 2022 שעניינה "תוכנית חומש לשדרוג תשתיות ולעידוד ביקורים ברחבת הכותל המערבי 2022 - 2026" (להלן – החלטה 994).

בהתאם לאמור בתקנות 3(5) ו-3ד(ג)(4) לתקנות, מובא הסכם המסגרת בפני ועדת הפטור המשרדית, כדי שזו תבחן ותאשר כי ההתקשרות נעשית במסגרת הסכם מסגרת, כמשמעותו בתקנה 3ד לתקנות, וכי ההסכם עומד בעקרונות אשר אושרו על-ידי ועדת השרים. יוער כי על הסכם המסגרת לכלול את העקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים וכן מנגנוני בקרה ופיקוח בקשר עם פעילות הקרן ליישום ההסכם.

הסכם המסגרת והעקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים מצורפים להחלטה זו, ומסומנים באותיות "א" ו-"ב". החלטת ממשלה מספר 994 מצורפת ומסומנת באות "ג".

עקרונות הסכם המסגרת שאושרו קובעים, בין היתר, מסגרת תקציבית של 21.95 מלש"ח לשנה קלנדרית, למשך 5 שנים (סה"כ 109.75 מלש"ח). הסכם המסגרת שהובא בפני הוועדה קובע מסגרת תקציבית בסך 87.8 מלש"ח ותוקפו למשך כ-4 שנים. פער זה נובע בעיקרו מכך שהליך אישור עקרונות הסכם המסגרת התעכב.

לאור העובדה שהמסגרת התקציבית לשנה קלנדרית נותרה זהה (21.95 מלש"ח), ולפני שעקרונות הסכם המסגרת המאושרים קובעים כי תוקפו של הסכם המסגרת יהא ממועד חתימתו ועד ליום 31.12.2026 – קרי לקחו בחשבון הסכם מסגרת לתקופה קצרה מ-5 שנים, חברי הוועדה סבורים כי אין בפער האמור כדי לסטות מהעקרונות המאושרים של הסכם המסגרת.

להשלמת התמונה, יוער כי בנוגע לשנת 2022 נחתם, ביום 24.4.2022, הסכם בין המשרד לבין הקרן שבמסגרתו הוארכה תקופת הסכם המסגרת נשוא החלטת ממשלה 35, אשר הוארכה אף קודם לכן בהסכם שנחתם בין הצדדים ביום 17.2.2021, זאת מיום 13.02.2022 ועד ליום 30.06.2022 או עד לחתימה על הסכם מסגרת חדש, לפי המוקדם מבניהם, כאשר נקבע שמסגרת התקציב לביצוע ההסכם בתקופת הארכתו לא תעלה על סך של 2,000,000 ₪; כמו כן, בהתאם להוראות תכ"ם 1.5.4, ביום 14.11.2022 אושר על ידי סגן בכיר לחשב הכללי תשלום לקרן בסך 19,622,707 ₪ כולל מע"מ, זאת בגין עבודות נשוא תוכנית החומש החדשה שבוצעו במהלך שנת 2022 שלא במסגרת הסכם בין המשרד לבין הקרן.

לאור האמור לעיל, ולאחר בחינת העקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים והסכם המסגרת, עולה כי מדובר בהתקשרות שנעשית במסגרת הסכם מסגרת כמשמעותו בתקנה 3ד לתקנות – שנערך בהתאם לעקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים, ובתוך תקופת הסכם המסגרת.

כמו כן, לא קיימות חברות ממשלתיות נוספות שבמסגרת הסכם המסגרת עמן ניתן לבצע את ההתקשרות, וכן הסכם המסגרת קובע, בסעיף 4.6 להסכם, כי התקשרויותיה של הקרן עם צדדים שלישיים ייעשו במכרז. לפיכך, נתמלאו אף תנאי תקנה 3(5) לתקנות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג אדר תשפ"ג
06 מרץ 2023
פרוטוקול מס' 7

בהתאם לסעיף 3.2.3 להודעת תכ"מ 1.2.2.3 שעניינה "הנחיות לביצוע התקציב ההמשכי בשנת 2023" התקשרויות בשווי של מעל 20 מיליון ש"ח שבוצעו בשנת 2022 ושהיקפן לא יעלה על היקף ההתקשרויות שבוצע בפועל בשנת 2022, נמצאות בסמכות הוועדה המרכזית להתקשרויות חריגות. על כן, ולפי שההתקשרות לשנת 2023 מסתכמת בסך של 21.95 מלש"ח, החלטת ועדת הפטור כפופה להחלטת הוועדה המרכזית להתקשרויות חריגות בחשב הכללי במשרד האוצר.

החלטת הוועדה

אנו הח"מ, מאשרים כי מדובר בהתקשרות שנעשית במסגרת הסכם מסגרת, כמשמעותו בתקנה 3ד לתקנות, בתוך תקופת הסכם המסגרת וכי הסכם המסגרת נערך בהתאם לעקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנות 3(5) ו-3ד(ג)(4) לתקנות.

מרכזת ועדת המכרזים תפרסם את הסכם המסגרת באתר האינטרנט, בהתאם לאמור בתקנה 3ד(ג)(4) לתקנות.

כאמור לעיל, החלטת הוועדה כפופה להחלטת הוועדה המרכזית להתקשרויות חריגות בחשב הכללי במשרד האוצר.

**לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכזי"ה ובדוח חופש המידע.**

07/03/2023

13/03/2023

X
רועי בנבנישתי
רועי בנבנישתי

X
יוסי אברהם שלי
יוסי אברהם שלי

12/03/2023

X
שלומית ברנע פרגו
ע"ד שלומית ברנע פרגו

נחתם על-ידי: Barnea Shlomit ID 055088991